

100周年

1921 2021



践行节水优先思想 我们一直在路上

——党领导节水工作的历史经验和启示

崔旭光

2021年7月





提纲

- 一、党领导水利事业发展的历程
- 二、习近平总书记关于节水工作论述
- 三、我们的合同节水管理实践探索



一、中国共产党领导水利事业发展的历程

2021年是中国共产党成立100周年。在党的坚强领导下，水利事业走过了沧桑巨变的历程，从根本上改变了基础薄弱、整体落后的面貌，大踏步赶上了时代前进的步伐，创造了“当惊世界殊”的奇迹，迎来了由水利大国向水利强国的历史性跨越，走出了一条中国特色的水利发展之路。

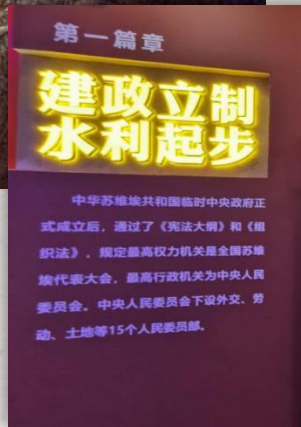


(一) 新民主主义革命时期



1. 中央苏区时期

在党的领导下，革命根据地普遍开展了土地革命运动，打破了地主阶段对水利的独占，中央苏区政府的农田水利工作取得了重大的成效。





(一) 新民主主义革命时期



中央苏区政府领导人民治水的“六个系列第一”：

第一个水利政府机构——山林水利局

第一个水利著名论断——毛泽东同志提出“水利是农业的命脉”

第一处农村饮水工程——瑞金红井

第一个水土保持工程——兴国县长岗乡“乌砂山”水土流失治理

第一座农田灌溉工程——瑞金东华陂

第一个水利施工标准——提高4尺、底宽7尺、顶宽3尺的河堤修筑标准。

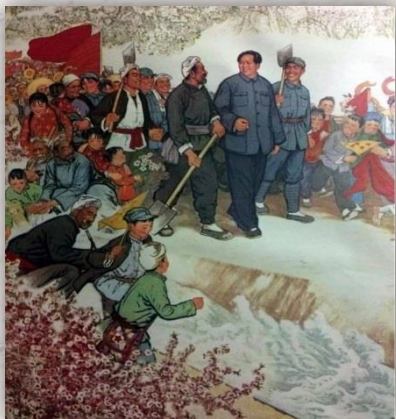




(一) 新民主主义革命时期

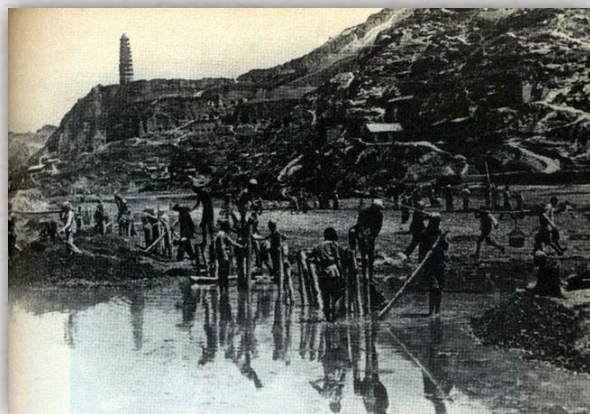


2.延安时期



← 宣传画《幸福渠》

陕甘宁边区军民修河堤→



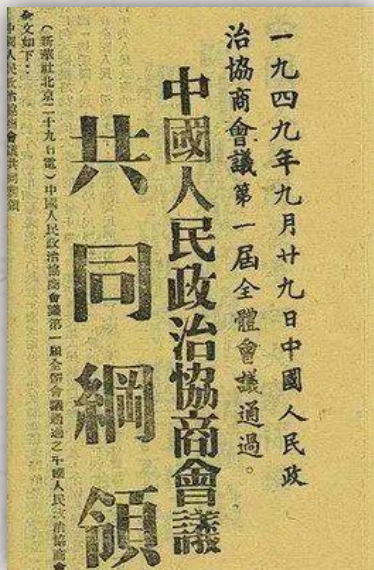
延安时期中央和边区政府十分重视水利建设，把兴修水利作为开展大生产运动和边区经济建设的重要方针，建成了延安裴庄渠（幸福渠）、南泥湾渠、子长渠、富县葫芦河引水渠、靖边杨桥畔、绥德绥惠渠等一批重点水利工程和为数众多的民间小型水利工程。边区粮食产量由100万石左右增加到200万石以上，皮棉产量300万斤以上，水利建设对改善军民生活，实现丰衣足食，支持抗战救国作出了很大贡献。



(二) 社会主义革命和建设时期

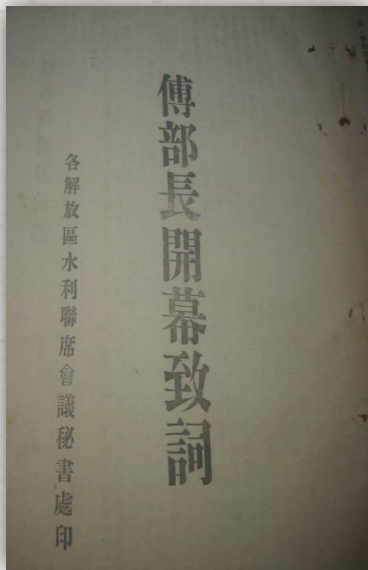


以毛泽东同志为核心的党中央领导人民在一穷二白的基础上，建设发展新中国水利事业，为建成水利大国、迈向水利强国、服务人民打下了坚实的物质基础和体系基础。



← 中国人民政治协商会议第一届全体会议将“兴修水利、防洪防旱、疏浚河流”等写入《共同纲领》中，充分体现了中央人民政府对水利的高度重视。

开国大典后不久，中央人民政府任命傅作义为水利部部长，11月1日，水利部正式开始办公。11月8—19日，召开各解放区水利联席会议，确定了水利建设的基本方针。 →





(二) 社会主义革命和建设时期



← 1950年11月全面启动治淮第一期工程，修筑堤防2919公里、疏浚河道819公里、闸坝涵洞92座。

1951年开工建设的官厅水库是新中国建设的第一座大型水库。 →



← 1952年汛前抢建荆江分洪工程。



(二) 社会主义革命和建设时期



1952年秋，毛主席在新中国成立后第一次离京调研就来到黄河岸边，视察了黄河下游堤防、险工、黄河故道、黄河铁路桥以及引黄灌溉工程。毛泽东前往郑州之前，嘱咐黄委会和河南省委负责人：你们要把黄河的事情办好。

在中国共产党领导下，中国人民终于将千年“害河”变“利河”，有力支撑了流域社会经济的发展。



(二) 社会主义革命和建设时期



密云水库



江都水利枢纽



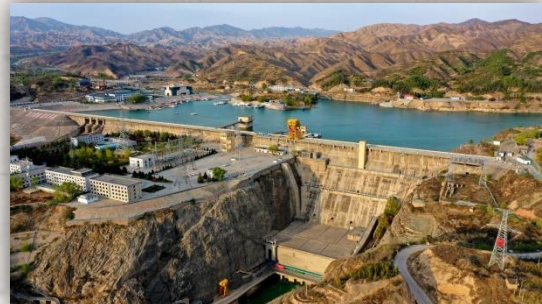
红旗渠



丹江口水利枢纽



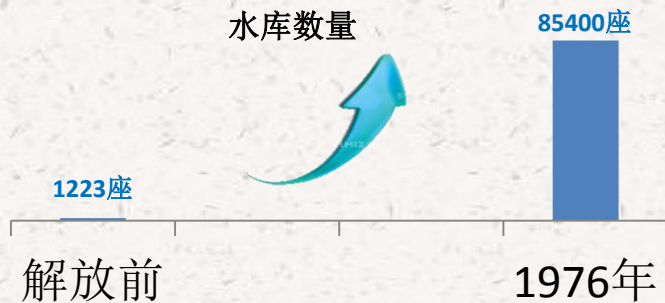
青铜峡水利枢纽



刘家峡水利枢纽



(二) 社会主义革命和建设时期



迄今遍布全国的大中小水库，绝大部分是在“大跃进”时期和“文革”时期修建的。贯彻毛主席“水利是农业的命脉”的号召，这些水库都具有蓄水、防洪、灌溉、抗旱、养殖、发电等综合性功能，对当地的环境、生态和经济发展起着重大作用。解放前我国只有大型水库6座，中型水库17座，小型水库1200座（含部分灌溉工程数），总库容估计200亿立方左右。1949至1976年，全国建成大型水库302座，中型水库2110座，小型水库82000多座。1976年底，全国有水库大中小水库85400多座，总库容4200亿立方。



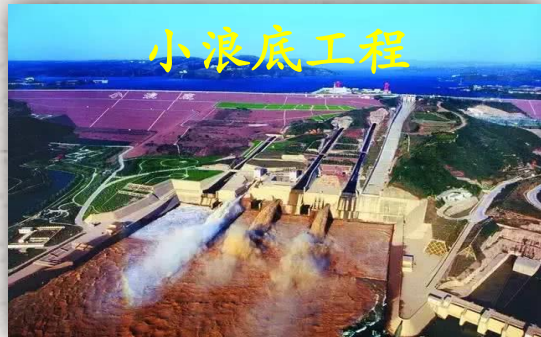
(三) 改革开放和社会主义现代化时期

改革开放以来，水利基础设施建设全面加快，水利改革全面推进，水利建设成效显著。

三峡工程



小浪底工程



南水北调工程





(三) 改革开放和社会主义现代化时期



建立健全水利法律制度，“依法治水”促进水利发展活力增强、质量提高。



中华人民共和国 水法

1988年《中华人民共和国水法》隆重颁布，水资源作为重要的自然资源和环境要素，首次进入国家管理议程。随着城市化、工业化新形势下水资源开发中的新问题不断出现，水法与时俱进，历经多年修订，于2002年颁布新水法，强化了对水资源的统一管理和可持续利用，提出**建立节水型社会**的理念。

水法、水污染防治法、防洪法、水土保持法等法律，河流管理条例等法规，为水资源的开发利用、保护管理及水利建设提供了良好的法治基础，使各项水事活动基本实现有法可依。



(三) 改革开放和社会主义现代化时期



水利发展逐渐从传统水利向现代化水利转变。

中共中央国务院关于加快 水利改革发展的决定

(2010年12月31日)

人民出版社



2011年中央1号文件是新中国成立以来中央第一个关于水利改革发展的综合性文件，充分表明中央对水利工作的高度重视。

2011年7月8日至9日中央水利工作会议召开，强调加快水利改革发展是事关我国社会主义现代化建设全局和中华民族长远发展重大而紧迫的战略任务。



(四) 中国特色社会主义新时代



党的十八大以来，将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，把水利放在生态文明建设的突出位置。从此，水利与“中国梦”紧密相联。



十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》对在新的历史起点上全面深化改革再次谋篇布局，将水资源管理、水环境保护、水生态修复、水价改革、水权交易等列为生态文明制度建设重要内容。



(四) 中国特色社会主义新时代



2014年3月14日，习近平总书记就保障国家水安全发表重要讲话，精辟阐述治水兴水重大意义，明确提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水方针，对水利工作赋予新内涵、新任务、新要求，导引着波澜壮阔的水利改革发展实践。

党的十八届五中全会提出“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，并把水利作为推进新发展理念落实的重要内容，摆在八大基础设施网络建设的首要位置。会议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》明确提出“推行合同节水管理”。





(四) 中国特色社会主义新时代



2016年3月，中共中央政治局召开会议，审议通过《长江经济带发展规划纲要》。2018年4月，习近平总书记来到长江岸边考察三峡工程，主持深入推动长江经济带发展座谈会，对水利工作作出重大部署，为新时代水利事业发展提供科学行动指南。

中共中央办公厅、国务院办公厅于2016年12月11日印发《关于全面推行河长制的意见》，掀起了加快构建新时代水治理体制机制的新热潮。2017年元旦，习近平总书记在新年贺词中特别强调“每条河流要有河长了”，年末《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》实施。





(四) 中国特色社会主义新时代



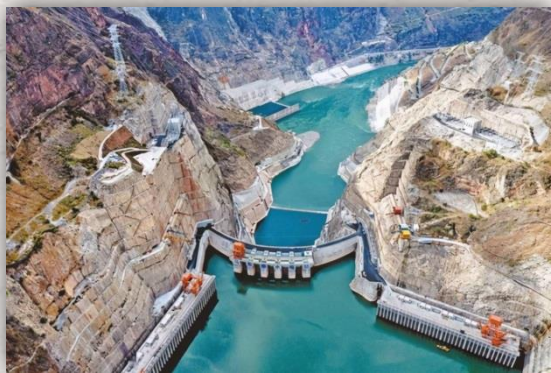
2019年9月18日，习近平总书记考察黄河后，在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上指出，要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持以水而定、量水而行，着力保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展，让黄河成为造福人民的幸福河。

2021年5月，习近平总书记考察南水北调工程并主持推进南水北调后续工程高质量发展座谈会。他强调要坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路，立足流域整体和水资源空间均衡配置，提高水资源集约节约利用水平。





(四) 中国特色社会主义新时代



2013年7月15日，
溪洛渡水电站首批机组
投产发电。总装机容量
1386万千瓦。



2020年6月29日，
金沙江乌东德水电站首
批机组投产发电。总装
机容量1020万千瓦。



2021年6月28日，
金沙江白鹤滩水电站首
批机组投产发电。总装
机容量1600万千瓦。



二、习近平总书记关于节水工作论述

党中央、国务院历来十分重视节约用水工作。习近平总书记多次对节约用水工作作出重要指示，提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水方针，把水资源作为最大的刚性约束，合理规划人口、城市和产业发展；实施全社会节水行动，推动用水方式由粗放低效向节约集约转变。习近平总书记的重要指示为推进节水工作提供了基本遵循。



“在全社会形成节约用水合理用水的良好风尚。”

——2011年9月18日参加全国科普日北京主场活动时讲话



习近平同志和孩子们一道参加了“水的净化旅程”等科普实验演示活动。习近平同志强调，要更加扎实有效做好建设节水型社会科普工作，在全社会形成节约用水合理用水的良好风尚。



“要加强水源地保护和用水总量管理，推进水循环利用，建设节水型社会。”

——2013年5月24日在十八届中央政治局第六次集体学习时的讲话

要大力节约集约利用资源，推动资源利用方式根本转变，加强全过程节约管理，大幅降低能源、水、土地消耗强度。要控制能源消费总量，加强节能降耗，支持节能低碳产业和新能源、可再生能源发展，确保国家能源安全。要加强水源地保护和用水总量管理，推进水循环利用，建设节水型社会。



“深入开展节水型城市建设，使节约用水成为每个单位、每个家庭、每个人的自觉行动”

——2014年2月25日、26日在北京考察工作时的讲话



25日下午，习近平总书记来到北京市自来水集团第九水厂，走进水厂综合处理车间和水质监测实验室，了解北京加强水务基础设施建设、改善城乡水环境、提高供水安全保障水平等情况。他指出，要深入开展节水型城市建设，使节约用水成为每个单位、每个家庭、每个人的自觉行动。



“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力。”

——2014年3月14日在中央财经领导小组第五次会议上的讲话

“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”

“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”

“加强需求管理，把水资源、水生态、水环境承载力作为刚性约束，贯彻落实到改革发展稳定各项工作中”

“要大力宣传节水和洁水观念。树立节约用水就是保护生态、保护水源就是保护家园的意识，营造亲水、惜水、节水的良好氛围，消除水龙头上的浪费，倡导节约每一滴水，使爱护水、节约水成为全社会的良好风尚和自觉行动。”



“推广节能、节水用品，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。”

——2017年5月26日在十八届中央政治局第四十一次集体学习时的讲话

要强化公民环境意识，倡导勤俭节约、绿色低碳消费，推广节能、节水用品和绿色环保家具、建材等，推广绿色低碳出行，鼓励引导消费者购买节能环保再生产品，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。



“实施国家节水行动”

——2017年10月18日中国共产党十九大报告



推进资源全面节约和循环利用，实施国家节水行动，降低能耗、物耗，实现生产系统和生活系统循环链接。

倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费。



“推进水资源节约集约利用。”

——2019年9月18日在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话



要推动黄河流域高质量发展，让黄河成为造福人民的幸福河。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为最大的刚性约束，合理规划人口、城市和产业发展，坚决抑制不合理用水需求，大力发展节水产业和技术，大力推进农业节水，实施全社会节水行动，推动用水方式由粗放向节约集约转变。



“农业要节水化”

——2020年6月9日在宁夏考察工作时的讲话



考察贺兰县稻渔空间乡村生态观光园

要调整种植结构，保护好这里的水资源，积极发展节水型农业，不要搞大水漫灌。

要根据节水的要求，以水定产，力求少而精，提高附加值。



“不能一边加大调水、一边随意浪费水”

——2020年11月13日在江苏考察扬州江都水利枢纽时的讲话



南水北调工程在一定程度上缓解了北方地区用水困难问题，但总的来讲，我国在水资源分布上仍然是北缺南丰。要把实施南水北调工程同北方地区节水紧密结合起来，以水定城、以水定业，注意节约用水，不能一边加大调水、一边随意浪费水。



“坚持节水优先，提高水资源集约利用水平。”

——2021年5月14日在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上的讲话



重视节水治污，坚持先节水后调水，是我们实施南水北调工程等重大跨流域调水工程的宝贵经验。我们要继续科学推进实施调水工程，要在全面加强节水、强化水资源刚性约束的前提下，统筹加强需求和供给管理。坚持节水优先，把节水作为受水区的根本出路，长期深入做好节水工作，根据水资源承载能力优化城市空间布局、产业结构、人口规模。



三、我们的合同节水管理实践探索

为深入贯彻“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水方针，水利部和国家发展改革委经过近年来的不断探索，创造性地提出了合同节水管理市场机制，并进行了创新与实践探索，通过试点工作的有效实施及有关平台的建设，为合同节水管理模式的推广创造了鲜活的实践经验

模式提出



“善学者尽其理，善行者究其难。”

——习近平主席在联合国日内瓦总部的演讲《共同构建人类命运共同体》（2017年1月18日）用典，语出《荀子·大略》。



传统节水工作一直由政府负责。通过对新时期治水方针的学习，节水工作者明白推动节水事业离不开市场这只无形的手，而从何处入手就成了急需解决的棘手问题。节水需要政府和市场两个轮子同时动起来，共同发力，可现状是，政府“轮子”铆足了转，市场“轮子”反应不够。改变现状，最重要的是找到能够让社会资本、政府和用水主体共赢的模式。

水利部综合事业局等单位在广泛调研和科学论证后，提出了“合同节水管理”这一新的节水商业模式。



顶层设计



“明者因时而变，知者随事而制。”

——习近平总书记在全国宣传思想工作会议上发表重要讲话（2013年8月19日）用典，语出汉桓宽《盐铁论》。

为深入落实新时期治水方针，进一步引领推动市场在节水工作中的作用，水利部综合事业局联合北京水务投资中心、河北水务投资集团、天津水务投资集团等单位共同组建了全国第一家以合同节水为主营业务的国有节水服务企业——北京国泰节水发展股份有限公司。

学校是城市生活用水大户，具有用水集中、消耗总量大、浪费现象严重等特点，在学校开展合同节水管理试点有一定示范带动作用。2014年12月，河北工程大学与北京国泰节水发展股份有限公司（筹）签订合同节水管理项目合作协议，河北工程大学成为全国首所实施合同节水管理的高校。





项目试点



“弄潮儿向涛头立，手把红旗旗不湿。”

——习近平主席在杭州二十国集团工商峰会开幕式上的主旨演讲（2016年9月3日）用典，语出北宋潘阆《酒泉子·长忆观潮》。

2015年1至3月，北京国泰节水发展股份有限公司对河北工程大学实施了合同节水改造。节水企业通过募集社会资本完成节水改造；学校用节水效益支付节水改造服务费，在完成用水设备更新同时还分享了节水效益。

2015年4月工程完工至2019年7月河北工程大学搬迁，河北工程大学四年共节水640万吨，平均节水率48.9%。合同期内，扣除应向节水服务企业支付的服务费，学校节约财政支出2500万元。合同节水管理不止解决了节水改造资金难题，后期运营管理质量提升同样是合同节水管理带来的新改变。实施合同节水管理改造后，合同期内节水服务企业负责节水系统的保养和维护，提供专业化的节水服务，使学校不仅能节约大量水费，还节省了用水设施维护费用。同时，节水服务企业与学校共同推进校园节水文化建设，培育学生的节水意识，对节水型社会建设起到了积极的促进作用。



模式推广



“一花独放不是春，百花齐放春满园。”

——习近平主席在博鳌亚洲论坛2013年年会上的主旨演讲《共同创造亚洲和世界的美好未来》（2013年4月7日）以及在联合国教科文组织总部的演讲（2014年3月27日，巴黎）中用典，语出明代《增广贤文》。

2015年6月4日，高校合同节水管理试点现场会在河北工程大学召开。水利部、国家发展改革委等单位的有关领导表示，河北工程大学合同节水管理试点，在收获成功的同时，也播撒下新的希望，全面系统总结合同节水管理成果，全力以赴示范推广合同节水管理经验。河北工程大学合同节水管理试点项目取得初步成功后，北京国泰节水发展股份有限公司相继在北京、天津、黑龙江、吉林、内蒙古、陕西、湖北等地通过市场实施了一系列的合同节水管理项目，都取得重要进展，并受到了社会各界的肯定和好评。

2015年11月13日，中国水利企业协会在京召开会议成立合同节水管理专业委员会，北京国泰节水发展股份有限公司当选会长单位。一个河北工程大学合同试点，一个北京国泰节水发展股份有限公司都仅仅是节水服务产业的一个微小的点，中国水利企业协会合同节水专业委员会的成立就是为了培育更多的点，并让这些点建立起联系，通过定点辐射、以点带面，带动全社会节水事业的健康发展。



领导关怀



“衙斋卧听萧竹声，一枝一叶总关情。”

——习近平总书记在参加河南省兰考县县委常委班子的专题民主生活会时的讲话（2014年5月9日）用典，语出清郑板桥《潍县署中画竹呈年伯包大中丞括》。

2019年9月18日，习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上强调，要推动用水方式由粗放向节约集约转变。2020年6月9日，习近平总书记在宁夏考察工作时讲话强调，要积极发展节水型农业，根据节水的要求，以水定产。2020年11月13日，习近平总书记在江苏考察扬州江都水利枢纽时讲话强调，要注意节约用水，不能一边加大调水、一边随意浪费水。2021年5月14日，习近平总书记在河南省南阳市主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈会并发表重要讲话。再次强调，要坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路，提高水资源集约节约利用水平。

“总书记这么关心节水工作，让我们特别有干劲儿，也特别感动！我们一定牢记总书记嘱托，坚决践行节水优先治水思想，把学党史、悟思想转化为办实事、开新局强大动力！”这是北京国泰节水发展股份有限公司党员在学习总书记关于节水论述时的体会，也是全体节水工作者的心声。



行业展望



“挽住云河洗天青，物华又与岁华新。”

——人民日报《倾情书写砥砺奋进的这五年》用典，语出习近平《军民情·七律》、南宋陆游《春近》。

中国合同节水发展报告 (2018-2020)



“河北工程大学合同节水管理项目已累计为学校节约用水640万吨，相当于3个颐和园昆明湖。近年来北京国泰节水发展股份有限公司共计实施合同节水管理项目10余个，累计节水1000万吨。”2021年3月，世界水日前夕，《中国合同节水发展报告（2018-2020）》中介绍几年来的合同节水管理成果。

习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时期治水方针提出七年多来，河北工程大学、湖北工业大学等一系列合同节水试点的成功不仅证明了合同节水管理模式的可行性与科学性，更加坚定了全水利系统、全社会践行习近平总书记新时期治水方针的决心。



合同节水管理实践的启示



启示一：实践证明，习近平新时代中国特色社会主义思想中关于生态文明建设的论断和新时期治水方针，完全符合治水的客观规律，完全符合生态文明建设和新时代中国特色社会主义建设的规律，是我们治水工作的根本方针和基本遵循。我们一定要认真学习，深刻领会，坚决贯彻。我们要牢固树立社会主义文明观，勇当生态文明建设的引领者、推动者和实践者，以更加自觉的使命担当、更加昂扬的精神状态、更加有力的务实举措、更加过硬的工作作风，不折不扣把生态文明建设和环境保护的各项决策部署落到实处。

启示二：贯彻“节水优先”方针就是要将节约用水作为水资源开发利用的前提。以实施国家节水行动为抓手，完善节水制度标准，加强节水宣传教育，强化节水监督管理，使节约用水真正成为水资源开发、利用、保护、配置、调度的前提。践行“两手发力”就是要处理好政府与市场的关系，充分发挥市场的作用，深化水利投融资体制改革，积极争取金融信贷支持，鼓励和引导社会资本参与节水供水项目建设运营。培育发展节水市场，促进水资源从低效益领域向高效益领域流转。

启示三：新时代要有新担当新作为，广大党员干部要坚持问题导向，勇于创新突破，加快推进生态文明体制改革。在深入总结合同节水管理模式探索经验的基础上，积极探索、大胆创新，努力构建治根本、管长远的体制机制。



**践行新时期治水思想，
奋力推动新阶段水利高质量发展，
努力为党和人民争取更大光荣！**

